

CIDADE TRANSPARENTE

AVALIAÇÃO DA
TRANSPARÊNCIA
MUNICIPAL
NAS CAPITAIS
BRASILEIRAS



América



cidade
TRANSPARENTE



JOGOS LIMPOS
DENTRO E FORA DOS ESTÁDIOS

CIDADE TRANSPARENTE

AVALIAÇÃO DA
TRANSPARÊNCIA
MUNICIPAL
NAS CAPITAIS
BRASILEIRAS

AVALIAÇÃO DA TRANSPARÊNCIA NAS CAPITALS BRASILEIRAS

CIDADE TRANSPARENTE 2015

REALIZAÇÃO

Instituto Ethos de Empresa e Responsabilidade Social
Amarribo Brasil

APOIO

Transparency International
Siemens Integrity Initiative

COMITÊ DE AVALIAÇÃO

Amarribo Brasil
Artigo 19
Associação dos Especialistas em Políticas Públicas do Estado de São Paulo
Campinas Que Queremos
Incubadora de Políticas Públicas da Amazônia
Instituto Ethos
Instituto Soma Brasil
Observatório Cidadão de Piracicaba
Observatório Social do Brasil
Open Knowledge Brasil
Produtora Colaborativa Livre - Pará
Rede pela Transparência e Participação Social (RETPS)
Transparência Hacker
Voto Consciente

PESQUISA

Oxy Pesquisa
Rua da Aurora, 325, Sala 1.101
Boa Vista - Recife - PE
Tel.: (81) 4101-0762
Site: www.oxypesquisa.com

COORDENAÇÃO GERAL

Caio Magri

COORDENAÇÃO DA PESQUISA

Paula Oda (Ethos), Pedro Malavolta (Ethos) e Rafael dos Santos (OXY Pesquisa)

EDIÇÃO

Talitha Paratela

REDAÇÃO

Rafael dos Santos, Fernanda Meira, Paula Oda e Pedro Malavolta

REVISÃO TÉCNICA

Paula Oda, Pedro Malavolta e Rafael dos Santos

PROJETO GRÁFICO E EDIÇÃO DE ARTE

Laís Prado

COLETA E AUDITORIA DE DADOS

José Furtado

Maria Alzira Pimenta

Paula Oda

Pedro Malavolta

Bruno Videira

Lizete Verillo

Letícia Cardoso

Roni Enara

José Marinho

Jose Abel Brina Olivo

Karine Oliveira

Haydee Svab

Rafael dos Santos

Larissa Brainer

Diego Oliveira

Joara Marchezini

Jader Gama

Larissa Carreira de Belém

Renato Morgado

Luis Fernando Iozzi

Leandro Salvador

Fernando Meloni

José Furtado

Rosangela T. Giembinsky

Fernanda Balbino

Bárbara Jéssica da Silva Paes

Reinaldo Bispo

Natássya Silva



Wiprostra

Spadina Ave.
Lake Shore
Blvd. **EXIT**

Stacy's
Automotive
Spadina Ave.
Lake Shore Blvd.
via
Spadina Ave.

SUMÁRIO

Amostra

10 APRESENTAÇÃO

14 INTRODUÇÃO

18 ASPECTOS METODOLÓGICOS

23 Aplicação do pré-teste (cidade-piloto)

23 Coleta de dados

26 Histórico de avaliação

27 Cálculo e obtenção do índice Cidade Transparente

32 "Cidade referência"

34 PANORAMA GERAL

44 ANÁLISE POR BLOCOS E SUB-BLOCOS

46 BLOCO CONTEÚDO

49 Destaques sobre o bloco Conteúdo

60 BLOCO CANAIS DE INFORMAÇÃO

64 Destaques sobre o bloco Canais de Informação

68 BLOCO CANAIS DE PARTICIPAÇÃO

72 Destaques sobre o bloco Canais de Participação

76 CONCLUSÃO

80 ANEXOS



astra

A

APRESENTAÇÃO

Construir um Brasil sustentável é o ideal que move o trabalho do Instituto Ethos. Para isso, os esforços não devem partir apenas do poder público como também da sociedade e dos mais diversos setores da economia. Se, por um lado, o país tem progredido bastante em assuntos ambientais, ainda há muito o que fazer em agendas como a de integridade.

Todo cidadão ou cidadã é peça fundamental para fiscalizar as contas e políticas públicas. Uma população atenta pode elevar o nível da administração das cidades brasileiras, reivindicando transparência dos gestores, promovendo a ética nas relações entre o público e o privado e colaboran-

do assim para o surgimento de municípios mais íntegros e sustentáveis. Vê-se, portanto, que o controle social constitui uma ótima solução para muitos dos problemas os quais o Brasil enfrenta atualmente.

O Instituto Ethos quer estimular os brasileiros e brasileiras a cobrar os políticos sobre suas condutas e, para isso, idealizou o Projeto Cidade Transparente, em parceria com a Amarribo Brasil. A iniciativa, que surgiu para acompanhar os gastos do governo com a Copa do Mundo de 2014 e os Jogos Olímpicos e Paralímpicos Rio 2016, no âmbito do Projeto Jogos Limpos dentro e fora dos Estádios, estendeu seu olhar ao orçamento, ao acesso à informação e à transparência

das cidades. Hoje, além dessas duas organizações, integram o grupo: Artigo 19, Associação dos Especialistas em Políticas Públicas do Estado de São Paulo, Campinas Que Queremos, Incubadora de Políticas Públicas da Amazônia, Instituto Ethos, Instituto Soma Brasil, Observatório Cidadão de Piracicaba, Observatório Social do Brasil, Open Knowledge Brasil, Produtora Colaborativa Livre do Pará, Rede pela Transparência e Participação Social (RETPS), Transparência Hacker e Voto Consciente.

Os Indicadores Cidade Transparente, principal instrumento de análise da iniciativa, são compostos de 129 questões objetivas e abrangem a disponibilização de dados e

informações sobre a administração municipal e os canais e mecanismos de participação social. Neste relatório, foram privilegiadas as capitais. Entretanto, por se tratar de uma ferramenta simples, qualquer pessoa pode aplicá-la em qualquer lugar do país.

Com isso, as 14 entidades da sociedade civil envolvidas no projeto esperam expandir o horizonte da população em relação à importância de seu papel na política e no progresso do Brasil. São ações como essa que aumentam a esperança de ver muito em breve uma nação mais próspera, inclusiva e ética, sobretudo em ano eleitoral, em que o diálogo é tão importante para que sejam feitas escolhas certas.



INTRODUÇÃO

O **Projeto Cidade Transparente** é fruto da articulação de entidades da sociedade civil para monitorar, avaliar e estimular ações relacionadas à transparência (ativa e passiva) das cidades brasileiras. A iniciativa se inspirou na avaliação bem-sucedida das cidades-sede da Copa do Mundo 2014 e seus respectivos estados, realizada pelo Instituto Ethos no âmbito do **Projeto Jogos Limpos dentro e fora dos Estádios**¹. Por meio dos indicadores de

transparência², o Jogos Limpos aferiu o nível de disponibilidade de informações dos investimentos relacionados à preparação das cidades e dos estados para o megaevento esportivo. Em maio de 2015, o **Instituto Ethos** e a **Amarribo Brasil** assinaram um termo de cooperação para a adaptação desses indicadores, visando retirar seu caráter temático e possibilitar a avaliação da transparência da administração pública em qualquer cidade brasileira.

Em seguida, foram convocadas organizações da sociedade civil que atuassem na agenda de integridade para integrar o Comitê de Avaliação, atualmente composto de 14 instituições não governamentais: Amarribo Brasil, Artigo 19, Associação dos Especialistas em Políticas Públicas do Estado de São Paulo, Instituto Campinas Sustentável, Incubadora de Políticas Públicas da Amazônia, Instituto Ethos, Instituto Soma Brasil, Observatório Cidadão de Piracicaba, Observatório Social do Brasil, Open Knowledge Brasil, Produtora Colaborativa Livre Pará, Rede pela Transparência e Participação Social (RETPS), Transparência Hacker e Voto Consciente.

1. Para conhecer a iniciativa, acesse: www.jogoslimpos.org.br.

2. Aplicação municipal em 2012 e 2013. Aplicação estadual em 2013 e 2014.